

Settore: AREA AFFARI GENERALI

Servizio: SERVIZIO GARE E CONTRATTI

Determinazione n° 582 del 05/09/2017
Il Funzionario Responsabile

OGGETTO: REVOCA IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'ATTIVAZIONE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO – CONTRATTO DI DISPONIBILITA' EX ART. 180 E 188 D.LGS 50/2016 PER PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA, REALIZZAZIONE, FINANZIAMENTO E MANUTENZIONE PLURIENNALE DI N. 1 EDIFICIO SCOLASTICO SITO NEL COMUNE DI BIENTINA. CIG:699543820F -CUP:E77B16001050004

Decisione:

Il Dirigente dell'Area Affari Generali servizio gare e contratti:

1. Prende atto della deliberazione di Giunta del Comune di Bientina n. 108 del 29/08/2017 e della determinazione del responsabile area tecnica dello stesso Comune n. 257 del 30/08/2017 aventi ad oggetto la "Revoca in via di autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii della procedura di gara in oggetto, facenti parti integranti e sostanziali del presente atto (All.ti A -B);
2. Dispone per le motivazioni indicate nei sopra richiamati atti che qui si intendono riportate integralmente, di revocare in sede di autotutela ex art. 21 quinquies della legge n. 241/90 e s.m.i., a seguito della richiesta in tal senso pervenuta dal Comune di Bientina prot. n. 38472 del 31/08/2017, la gara a procedura aperta per l'affidamento dell'appalto in oggetto svolta per conto dello stesso Comune, pubblicata in esecuzione della propria determinazione n. 181 del 03/04/2017;
3. Dà atto che la revoca in autotutela della gara in oggetto, interviene in una fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;
4. Dispone che la comunicazione dell'avvenuta revoca ai concorrenti avvenga attraverso specifica pubblicazione nell'area comunicazioni della piattaforma Start e nelle forme

previste dalla legge.

Motivazione:

Con determinazione del responsabile Area Tecnica del Comune di Bientina n.140 del 30/03/2017 è stata approvata la documentazione necessaria per procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto ed è stato disposto di procedere attraverso una procedura aperta telematica con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, avvalendosi dell'ufficio gare dell'Unione Valdera, in forza della Convenzione Reg. n.41 del 07/09/2012 tra i Comuni della Valdera per la gestione associata del servizio gare di appalto per lavori, forniture e servizi, dell'art. 37 D.lgs 50/2016 e Deliberazione della Giunta dell'Unione Valdera n. 104 del 06/11/15, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Centrale unica di committenza dell'Unione Valdera. Individuazione delle funzioni".

Con propria determinazione area affari generali servizio gare e contratti n. 181 del 03/04/2017 sono stati approvati gli atti di gara e pubblicata la procedura aperta telematica con scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 14/09/2017 ore 09,00.

Successivamente, il Comune di Bientina, con nota pervenuta via PEC prot. n. 38472 del 31/08/2017 a firma del RUP, ha chiesto al servizio scrivente, di procedere alla revoca in autotutela della gara in argomento, per le motivazioni esposte nella deliberazione di Giunta del Comune di Bientina n. 108 del 29/08/2017 e nella propria determinazione n. 257 del 30/08/2017, che qui si intendano integralmente riportate.

Per quanto sopra esposto, si procede alla revoca della procedura di gara.

Adempimenti a cura dell'ente pubblico:

Il soggetto incaricato della firma digitale del presente atto curerà la pubblicazione all'albo del medesimo.

Il Servizio proponente curerà tutti gli adempimenti di pubblicazione relativi al presente provvedimento, rispettando tempi e modalità previsti della vigente normativa in materia di Trasparenza dell'attività delle Pubbliche Amministrazioni.

Segnalazioni particolari:

Il presente atto diventerà esecutivo alla numerazione, non essendo necessario il visto contabile

Contro il presente atto è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) nei termini stabiliti dalla Legge.

I dati personali contenuti nel presente atto sono trattati ai sensi del Codice in materia di protezione dei dati personali.

RIFERIMENTI NORMATIVI :

A) GENERALI:

- D. Lgs. 267/2000 " Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- Art. 107 del D.Lgs. 267/2000, che ribadisce l'attribuzione agli organi politici dei poteri di indirizzo e

di controllo politico-amministrativo e ai dirigenti quello della gestione amministrativa, finanziaria e tecnica amministrativa mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

- D. Lgs. 196/2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali"

- Legge 6 dicembre 1971, n. 1034. Istituzione dei tribunali amministrativi regionali, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale 13 dicembre 1971, n. 314.

B) SPECIFICI:

- Statuto dell'Unione Valdera.
- Decreto del Presidente dell'Unione Valdera n. 25 del 29/12/2016 di conferimento incarico di dirigente Area Affari Generali – Servizio gare e contratti- servizi sociali educativi.
- D.Lgs n. 50 del 18/04/2016 Codice degli appalti pubblici e concessioni di lavori, servizi e forniture.
- D.lgs. n. 56 del 19/04/2017 Decreto Correttivo al Codice Appalti Pubblici.
- Convenzione Rep. n. 41 del 07/09/2012 tra i Comuni della Valdera per la gestione associata del servizio gare di appalto per lavori, forniture e servizi.

Deliberazione della Giunta dell'Unione Valdera n. 104 del 06/11/15, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Centrale unica di committenza dell'Unione Valdera. Individuazione delle funzioni".

I

Ufficio Responsabile del Procedimento:
Dr. Valerio Panicucci
tel:0587/299559
mail:v.panicucci@unione.valdera.pi.it

Il Funzionario Responsabile
AREA AFFARI GENERALI
Forte Giovanni / ArubaPEC S.p.A.

ORIGINALE

- Imm. Eseguibile
- Iter Ordinario



Deliberazione n°

108

in data 29/08/2017

COMUNE DI BIENTINA
PROVINCIA DI PISA



Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

Oggetto:

Procedura aperta - contratto di disponibilità relativo alla costruzione e messa a disposizione a favore del comune di Bientina di un nuovo complesso scolastico in località Quattro Strade. Indirizzi di giunta.

L'anno 2017, addì ventinove del mese di agosto alle ore 18.20, convocata con appositi avvisi, si è riunita nella apposita Sala delle adunanze la Giunta Municipale.

Eseguito l'appello, risultano:

		Presenti	Assenti
1	Carmassi Dario	X	
2	Frosini Barbara	X	
3	Brogi Emanuele	X	
4	Niccoli Desiré	X	
5	Vincenti Simone	X	
		5	0

Partecipa alla seduta il Dott. Salvatore Carminitana Segretario Comunale.

Il Dott. DARIO CARMASSI nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta invitando la Giunta a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Si procede con l'esame della proposta di deliberazione riportata di seguito.

Ai fini della decisione la Giunta ha preso preliminarmente atto dei pareri resi ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 relativamente alla sotto riportata proposta di deliberazione; i pareri sono allegati alla presente deliberazione.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE AD OGGETTO:

“Procedura aperta - contratto di disponibilità relativo alla costruzione e messa a disposizione a favore del comune di Bientina di un nuovo complesso scolastico in località Quattro Strade. Indirizzi di giunta.”

Decisione:

La Giunta Comunale:

- **Prende atto** dei contenuti della documentazione trasmessa in data 21/08/2017 Prot. n. 8458 dalla società KG Project a seguito della richiesta effettuata dal Segretario comunale in data 09/08/2017 prot. n. 8226 di nuova valutazione della pianificazione finanziaria ed amministrativa di un operazione di Partenariato Pubblico Privato (PPP) relativo alla progettazione, realizzazione, finanziamento e manutenzione di un plesso scolastico da realizzarsi in Località Quattro Strade alla luce della pronuncia della Corte dei Conti – Sezione Autonomie del 23/06/2017n. 15, procedura che l'amministrazione ha attivato, a seguito delle valutazioni precedentemente ottenute, pubblicando un bando, attualmente efficace con scadenza di presentazione offerte 15/09/2017 mediante procedura aperta di affidamento di contratto di disponibilità ai sensi dell'art 188 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici”;
- **Prende atto** che dal nuovo documento trasmesso denominato “Partenariato Pubblico Privato: determinazione del canone annuo relativamente ad un contratto di disponibilità ed ad un PPP leasing”, le cui conclusioni sono sinteticamente riportate di seguito:

Contratto di PPP	Durata (anni)	Canone Annuo Ivato	Riscatto	Spesa Complessiva
Contratto di Disponibilità	30	€ 239.760,00	€ 0,00	€ 7.192.800,00
PPP Leasing	20	€ 203.125,51	€ 263.762,40	€ 4.126.261,00
Differenza Annuo		€ 36.634,49		
Differenza Complessiva a favore del PPP Leasing		€ 3.066.539,00		

e pertanto risulta più che conveniente per l'Amministrazione Comunale di Bientina interrompere la procedura in autotutela in corso (Contratto di Disponibilità) e procedere, per la realizzazione della nuova Scuola, mediante una nuova operazione di PPP.

- **Condivide e approva** i contenuti e le motivazioni del documento trasmesso denominato “Partenariato Pubblico Privato: determinazione del canone annuo relativamente ad un contratto di disponibilità ed ad un PPP leasing”, documentazione allegata al presente atto con la lettera “A” ...;

- **Dispone** di provvedere la revoca d'ufficio in autotutela del bando di gara attualmente in pubblicazione ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii;
- **Dà mandato** ai Responsabili di Area, ciascuno per quanto di competenza, di predisporre tutti gli atti conseguenti e generati dal presente indirizzo;

Motivazione:

- L'Amministrazione Comunale di Bientina ha nei suoi programmi di legislatura la realizzazione di un Nuovo Polo Scolastico nella frazione di Quattro Strade in quanto l'attuale sede risulta non più adeguata alle nuove esigenze gestionali e didattiche oltre il fatto che l'utenza della scuola è aumentata per l'aumento della popolazione di Quattro Strade-Santa Colomba rendendo insufficienti gli spazi oggi esistenti. Per tale finalità la scelta dell'Amministrazione Comunale, stante le limitazioni finanziarie degli Enti Locali legate al rispetto dei vincoli del Patto di Stabilità si è proposta di analizzare le varie tipologie di finanziamento "pubblico – privato" così come previsto dalle vigenti disposizioni di legge.
- Con deliberazione di Giunta comunale n. 126 del 17/11/2015 la Giunta comunale ha dettato gli indirizzi per la realizzazione del nuovo complesso scolastico in località Quattro Strade mediante la procedura del Contratto di Disponibilità indicando ai Responsabili di Area vari adempimenti fra cui al Responsabile dell'Area Tecnica, data la particolarità dell'argomento programmato, la possibilità di avvalersi di collaborazione esterna al fine di verificarne la fattibilità tecnica ed economica. La forma del Contratto di Disponibilità prevede la costruzione a carico di un operatore privato del complesso scolastico ed un contratto di affitto poliennale di uso da parte dell'Amministrazione Comunale fino al riscatto finale ricomprendendo in esso anche la manutenzione ordinaria e straordinaria del complesso realizzato. Non disponendo l'Amministrazione Comunale dell'area su cui edificare la nuova scuola, nel contratto di disponibilità è ricompresa oltre la costruzione dell'edificio, anche la disponibilità dell'area.
- Sulla scorta delle indicazioni fornite dall'Amministrazione comunale il Servizio Lavori Pubblici dell'Area Tecnica ha provveduto a redigere il capitolato speciale descrittivo prestazionale comprensivo dell'ipotetico quadro economico finanziario dell'opera,
- Tenuto conto delle indicazioni dell'ANAC, relative alla redazione del Public Sector Comparator quale strumento a disposizione delle pubbliche amministrazioni per determinare se la scelta di un'amministrazione di eseguire un'opera in finanza di progetto determina, rispetto ad un'alternativa progettuale interamente pubblica, il Value for Money (VfM) ovvero la capacità per un'amministrazione di orientare la propria spesa verso le soluzioni più efficaci ed efficienti, guida emanata dall'ANAC nel settembre 2009, il Responsabile dell'Area Tecnica ha provveduto con determinazione n. 111 del 06/04/2016 ad affidare incarico di supporto al RUP alla società KG Project Srl di Castel Maggiore . F. e P.IVA 03359191206 con sede in Via di Vittorio, 16/h 40013 (BO) per la redazione dei documenti necessari alla verifica/analisi convenienza economico finanziari dell'intervento mediante redazione del PSC, del documento per la determinazione del più probabile canone di disponibilità, nonché del documento della matrice rischi ai sensi della comunicazione Eurostart dell'11 febbraio 2014, oltre al supporto per la redazione dei documenti di gara;
- In data 03/11/2016 Prot. n. 0010788 la Società SK Project Srl ha depositato il documento Public Sector Comparator (PSC) dal quale risulta che tra le varie modalità di realizzazione dell'opera, il Contratto di Disponibilità di cui all'art. 188 del D. Lgs. 50/2016 risulta essere la forma di realizzazione e finanziamento realisticamente attuabile e più conveniente per l'amministrazione comunale;

COMUNE DI BIENTINA

- In data 21/11/2016 Prot. n. 0011405 la Società SK Project Srl ha depositato il documento di determinazione del canone di disponibilità e il documento Matrice Rischi oltre alla bozza del bando di gara e dei suoi allegati;
- In data 23/12/2016 con deliberazione di Giunta Comunale n. 159 sono stati approvati i documenti redatti dalla Società KG Project Srl di Castel Maggiore (BO) consistenti nel: Public Sector Comparator (PSC) Selezione e comparazione (Allegato “A”), documento di determinazione del canone di disponibilità (Allegato “B”), Matrice Rischi (Allegato “C”) e capitolato speciale descrittivo prestazionale (Allegato “D”), quest’ ultimo redatto dal Servizio Lavori Pubblici dell’Area Tecnica;
- In data 30/03/2017 con determinazione del Responsabile dell’Area Tecnica n. 104 (determina a contrarre) si è proceduto a determinare la procedura di affidamento mediante procedura aperta ai sensi dell’art 60 del codice degli appalti in modalità telematica tramite il sistema START regionale demandando al servizio Gare dell’Unione Valdera di procedere, in virtù della convenzione Rep 41 del 07/09/2012 disciplinante la gestione associata del servizio di gare per lavori, servizi e forniture, alla pubblicazione del bando;
- Con la determinazione di cui sopra si provvedeva altresì ad approvare la documentazione di gara, nonché ad individuare gli elementi essenziali del contratto, il criterio di selezione, nonché ad impegnare sul bilancio esercizio corrente la spesa necessaria al fine della pubblicazione, per estratto, del bando di gara su GUCE;
- Con determinazione a contrarre dell’Unione Valdera a firma del Funzionario Responsabile del settore Affari Generali del 03/04/2017, n. 181 si provvedeva, in esecuzione della determinazione n. 104 del 30/03/2017 sopra richiamata ad indire la gara di appalto “ PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'ATTIVAZIONE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO – ACCORDO DI DISPONIBILITA' EX ART. 180 E 188 D.LGS 50/2016 PER PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA, REALIZZAZIONE, FINANZIAMENTO E MANUTENZIONE PLURIENNALE DI N. 1 EDIFICIO SCOLASTICO SITO NEL COMUNE DI BIENTINA. CIG:699543820F CUP:E77B16001050004” mediante procedura aperta on line con aggiudicazione in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli art.li 60 e 95 del D.lgs 50/2016, all’approvazione del bando di gara (all.A), del disciplinare di gara (all. A1), dei modelli di autodichiarazione (all.ti B-B1-B2-B3-B4-B5-C2informando che lo schema della domanda di partecipazione è generata dal sistema informatico delle gare on-line, il cui contenuto è stato approvato dalla Regione Toscana.
- Il bando è stato pubblicato in data 07/04/2017 con scadenza ricezione offerte previsto per il 14/09/2017.
- In data 23/06/2017 la Corte dei Conti – Sezione Autonomie con propria deliberazione n. 15 ha chiarito definitivamente che il Leasing Finanziario “ *previa valutazione della convenienza ed economicità dell’operazione, (..) dimostri rigorosamente che i rischi siano allocati in capo al contraente privato, coerentemente con le indicazioni comunitarie. Ciò dovrà risultare sia negli atti preparatori del contratto, sia in modo chiaro e puntuale nel contratto redatto ai sensi dell’art. 180 del codice”” Le operazioni di locazione finanziaria di opere pubbliche di cui all’art. 187 se pienamente conformi nel momento genetico-strutturale ed in quello funzionale alla regolamentazione contenuta negli artt. 3 e 180 del codice dei contratti, ai fini della registrazione nelle scritture contabili, non sono considerate investimenti finanziati da debito”*
- Con nota del 09/08/2017 Prot. n. 8226 viene pertanto richiesta alla società KG Project nuova valutazione della pianificazione finanziaria ed amministrativa di un operazione di Partenariato Pubblico Privato (PPP) relativo alla progettazione, realizzazione, finanziamento e manutenzione di un plesso scolastico da realizzarsi in Località Quattro Strade alla luce della pronuncia della Corte dei Conti – Sezione Autonomie del 23/06/2017 n.15, valutazione che viene trasmessa in data 21/08/2017 Prot. n. 8458 dalla quale si evince che a seguito del chiarimento espresso dalla Corte dei Conti sopra richiamato la procedura adottata prima di tale pronuncia costituisce un maggior onere finanziario per

COMUNE DI BIENTINA

l'Amministrazione Comunale in contrasto con i principi fondamentali di economicità nell'esecuzione delle opere pubbliche;

- Si reputa pertanto di dover procedere alla revoca d'ufficio in autotutela del bando di gara attualmente in pubblicazione ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii;

Adempimenti a cura del Comune:

Il Servizio Area 4 Tecnica provvederà alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito del Comune di Bientina nella sezione "Amministrazione trasparente" nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 33/2013 (riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni) e per mezzo del Messo Comunale, alla pubblicazione all'Albo On Line del presente atto;

Il servizio proponente provvederà allo svolgimento di ogni ulteriore adempimento connesso al presente atto e alla sua attuazione;

Segnalazioni particolari:

Il Responsabile dell'Area 4 tecnica, Arch. Giancarlo Montanelli ha espresso il parere favorevole in linea tecnica sulla presente proposta di deliberazione.

Il Responsabile dell'Area 3 Economico Finanziaria, Dott. Antonio Preite ha espresso il parere favorevole in linea tecnica e contabile sulla presente proposta di deliberazione.

Esecutività:

La Giunta Comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento.

Riferimenti normativi:

Generali:

D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Art.49 del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, relativamente all'espressione dei pareri da parte dei responsabili dei servizi (in ordine alla regolarità tecnica ed eventualmente anche in ordine alla regolarità contabile) sulle proposte di deliberazione sottoposte alla Giunta.

Art.134 del D.Lgs. 267/2000 relativo alla eseguibilità delle deliberazioni della Giunta.

D.Lgs. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni";

Statuto Comunale

Specifici:

- delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 09/02/2017, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP);
- delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 09/02/2017, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017/2019;
- delibera di Giunta Comunale 19 del 21/02/2017, con la quale è stato approvato il PEG 2017/2019;

Ufficio proponente:

Area 4 Tecnica

COMUNE DI BIENTINA

Responsabile Arch. Giancarlo Montanelli

La Giunta Comunale procede quindi alle votazioni della sopra riportata proposta di deliberazione, con il seguente risultato:

1. votazione favorevole unanime sulla proposta di deliberazione

Il Sindaco proclama approvata la deliberazione

1. votazione favorevole unanime sulla immediata eseguibilità della deliberazione

Il Sindaco proclama la sua immediata eseguibilità.

Letto, approvato e sottoscritto.



Comune di Bientina

Provincia di Pisa

Piazza V.Emanuele II Nr. 53 56031 Bientina
P.IVA 00188060503

Area Tecnica

Oggetto : pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 267/2000 sulla proposta di deliberazione di Giunta Comunale ad oggetto:

« Procedura aperta - contratto di disponibilità relativo alla costruzione e messa a disposizione a favore del comune di Bientina di un nuovo complesso scolastico in località Quattro Strade. Indirizzi di giunta»

Si esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto specificata, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo n.267 del 18/8/2000.

Il Responsabile
Arch. Giancarlo Montanelli

Si esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto specificata, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo n.267 del 18/8/2000.

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. Antonio Preite

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico della proposta conservata nella banca dati del Comune di Bientina, ai sensi dell'art. 22 del DLgs 82/2005.

Del che si è redatto il presente verbale.

IL SINDACO
Dott. Dario Carmassi

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Salvatore Carminitana

Il Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

1. che la presente Deliberazione è stata pubblicata all' Albo pretorio on line il _____ ed ivi
rimarrà per 15 gg. consecutivi.

Bientina, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Salvatore Carminitana

2. che la presente deliberazione è stata trasmessa, in elenco con lettera in data _____
ai signori capigruppo consiliari come prescritto dall'articolo 125, D. Lgs. 267 del 18.8.2000;
3. che la presente deliberazione diverrà esecutiva il decimo giorno successivo all'avvenuta pubblicazione.

Dalla Residenza Municipale, _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Salvatore Carminitana



COMUNE DI BIENTINA

PROVINCIA DI PISA



Determinazione

Oggetto: PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'ATTIVAZIONE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO - ACCORDO DI DISPONIBILITA' EX ART. 180 E 188 D.LGS 50/2016 PER PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA, REALIZZAZIONE, FINANZIAMENTO E MANUTENZIONE PLURIENNALE DI N. 1 EDIFICIO SCOLASTICO SITO NEL COMUNE DI BIENTINA. CIG:699543820F CUP:E77B16001050004". Revoca in via di autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii

RESPONSABILE DI AREA: Montanelli Giancarlo

IL RESPONSABILE DELLA P.O.

Riferimenti normativi generali:

- D.Lgs n. 267/2000;
- D.Lgs n. 165/2001;
- Statuto comunale;
- Regolamento comunale di contabilità;
- Regolamento comunale sui controlli interni;
- D.Lgs n. 118/2011;
- D.Lgs 50/2016;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, la Dotazione organica dell'Ente ed il Decreto sindacale n. 14/2016 con il quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile PO dell'Area tecnica per l'anno 2017 e gli sono stati attribuiti i poteri di cui all'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

Riferimenti normativi specifici:

- art. 21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii;

Ritenuto che in relazione al presente provvedimento il sottoscritto Responsabile di Posizione Organizzativa ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione di conflitto di interessi;

Richiamati:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 09/02/2017, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP);
- la delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 09/02/2017, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017/2019;
- la delibera di Giunta Comunale 19 del 21/02/2017, con la quale è stato approvato il PEG 2017/2019;
- la delibera di Giunta Comunale 108 del 29/08/2017, con la quale viene dettato specifico indirizzo di Giunta sulla procedura del bando in corso oggetto della presente trattazione;

MOTIVAZIONE DEL PROVVEDIMENTO

Premesso:

Con deliberazione di Giunta comunale n. 126 del 17/11/2015 la Giunta comunale ha dettato gli indirizzi per la realizzazione del nuovo complesso scolastico in località Quattro Strade mediante la procedura del Contratto di Disponibilità indicando ai Responsabili di Area vari adempimenti fra cui al Responsabile dell'Area Tecnica, data la particolarità dell'argomento programmato, la possibilità di avvalersi di collaborazione esterna al fine di verificarne la fattibilità tecnica ed economica. La forma del Contratto di Disponibilità prevede la costruzione a carico di un operatore privato del complesso scolastico ed un contratto di affitto poliennale di uso da parte dell'Amministrazione Comunale fino al riscatto finale ricomprendendo in esso anche la manutenzione ordinaria e straordinaria del complesso realizzato. Non disponendo l'Amministrazione Comunale dell'area su cui edificare la nuova scuola, nel contratto di disponibilità è ricompresa oltre la costruzione dell'edificio, anche la disponibilità dell'area.

Sulla scorta delle indicazioni fornite dall'Amministrazione comunale il Servizio Lavori Pubblici dell'Area Tecnica ha provveduto a redigere il capitolato speciale descrittivo prestazionale comprensivo dell'ipotetico quadro economico finanziario dell'opera,

Tenuto conto delle indicazioni dell'ANAC, relative alla redazione del Public Sector Comparator quale strumento a disposizione delle pubbliche amministrazioni per determinare se la scelta di un'amministrazione di eseguire un'opera in finanza di progetto determina, rispetto ad un'alternativa progettuale interamente pubblica, il Value for Money (VfM) ovvero la capacità per un'amministrazione di orientare la propria spesa verso le soluzioni più efficaci ed efficienti, guida emanata dall'ANAC nel settembre 2009, il Responsabile dell'Area Tecnica ha provveduto con determinazione n. 111 del 06/04/2016 ad affidare incarico di supporto al RUP alla società KG Project Srl di Castel Maggiore . F. e P.IVA 03359191206 con sede in Via di Vittorio, 16/h 40013 (BO) per la redazione dei documenti necessari alla verifica/analisi convenienza economico finanziari dell'intervento mediante redazione del PSC, del documento per la determinazione del più probabile canone di disponibilità, nonché del documento della matrice rischi ai sensi della comunicazione Eurostart dell'11 febbraio 2014, oltre al supporto per la redazione dei documenti di gara;

In data 03/11/2016 Prot. n. 0010788 la Società SK Project Srl ha depositato il documento Public Sector Comparator (PSC) dal quale risulta che tra le varie modalità di realizzazione dell'opera, il Contratto di Disponibilità di cui all'art. 188 del D. Lgs. 50/2016 risulta essere la forma di realizzazione e finanziamento realisticamente attuabile e più conveniente per l'amministrazione comunale;

In data 21/11/2016 Prot. n. 0011405 la Società SK Project Srl ha depositato il documento di determinazione del canone di disponibilità e il documento Matrice Rischi oltre alla bozza del bando di gara e dei suoi allegati;

In data 23/12/2016 con deliberazione di Giunta Comunale n. 159 sono stati approvati i documenti redatti dalla Società KG Project Srl di Castel Maggiore (BO) consistenti nel: Public Sector Comparator (PSC) Selezione e comparazione (Allegato "A"), documento di determinazione del canone di disponibilità (Allegato "B"), Matrice Rischi (Allegato "C") e capitolato speciale descrittivo prestazionale (Allegato "D"), quest' ultimo redatto dal Servizio Lavori Pubblici dell'Area Tecnica;

In data 30/03/2017 con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 104 (determina a contrarre) si è proceduto a determinare la procedura di affidamento mediante procedura aperta ai sensi dell'art 60 del codice degli appalti in modalità telematica tramite il sistema START regionale demandando al servizio Gare dell'Unione Valdera di procedere, in virtù della convenzione Rep 41 del 07/09/2012 disciplinante la gestione associata del servizio di gare per lavori, servizi e forniture, alla pubblicazione del bando;

Con la determinazione di cui sopra si provvedeva altresì ad approvare la documentazione di gara, nonché ad individuare gli elementi essenziali del contratto, il criterio di selezione, nonché ad impegnare sul bilancio esercizio corrente la spesa necessaria al fine della pubblicazione, per estratto, del bando di gara su GUCE;

Con determinazione a contrarre dell'Unione Valdera a firma del Funzionario Responsabile del settore Affari Generali del 03/04/2017, n. 181 si provvedeva, in esecuzione della determinazione n. 104 del 30/03/2017 sopra richiamata ad indire la gara di appalto " PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'ATTIVAZIONE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO – ACCORDO DI DISPONIBILITA' EX ART. 180 E 188 D.LGS 50/2016 PER PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA, REALIZZAZIONE, FINANZIAMENTO E MANUTENZIONE PLURIENNALE DI N. 1 EDIFICIO SCOLASTICO SITO NEL COMUNE DI BIENTINA. CIG:699543820F CUP:E77B16001050004" mediante procedura aperta on line con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli art.li 60 e 95

del D.lgs 50/2016, all'approvazione del bando di gara (all.A), del disciplinare di gara (all. A1), dei modelli di autodichiarazione (all.ti B-B1-B2-B3-B4-B5-C2) informando che lo schema della domanda di partecipazione è generata dal sistema informatico delle gare on-line, il cui contenuto è stato approvato dalla Regione Toscana.

Il bando è stato pubblicato in data 07/04/2017 con scadenza ricezione offerte previsto per il 14/09/2017. In data 23/06/2017 la Corte dei Conti – Sezione Autonomie con propria deliberazione n. 15 ha chiarito definitivamente che il Leasing Finanziario “ *previa valutazione della convenienza ed economicità dell'operazione, (..) dimostri rigorosamente che i rischi siano allocati in capo al contraente privato, coerentemente con le indicazioni comunitarie. Ciò dovrà risultare sia negli atti preparatori del contratto, sia in modo chiaro e puntuale nel contratto redatto ai sensi dell'art. 180 del codice”“ Le operazioni di locazione finanziaria di opere pubbliche di cui all'art. 187 se pienamente conformi nel momento genetico-strutturale ed in quello funzionale alla regolamentazione contenuta negli artt. 3 e 180 del codice dei contratti, ai fini della registrazione nelle scritture contabili, non sono considerate investimenti finanziati da debito”*

Con nota del 09/08/2017 Prot. n. 8226 viene pertanto richiesta alla società KGproject nuova valutazione della pianificazione finanziaria ed amministrativa di un operazione di Partenariato Pubblico Privato (PPP) relativo alla progettazione, realizzazione, finanziamento e manutenzione di un plesso scolastico da realizzarsi in Località Quattro Strade alla luce della pronuncia della Corte dei Conti – Sezione Autonomie del 23/06/2017 n.15, valutazione che viene trasmessa in data 21/08/2017 Prot. n. 8458 dalla quale si evince che a seguito del chiarimento espresso dalla Corte dei Conti sopra richiamato la procedura adottata prima di tale pronuncia costituisce un maggior onere finanziario per l'Amministrazione Comunale in contrasto con i principi fondamentali di economicità e di indebitamento nell'esecuzione delle opere pubbliche;

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 29/08/2017 ad oggetto: *"Procedura aperta - contratto di disponibilità relativo alla costruzione e messa a disposizione a favore del comune di Bientina di un nuovo complesso scolastico in località Quattro Strade. Indirizzi di giunta"*, preso atto delle motivazioni sopra riportate viene disposto di dover procedere alla revoca d'ufficio in autotutela del bando di gara attualmente in pubblicazione, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii;

Atteso che:

Ai fini di una “nuova valutazione dell'interesse pubblico originario” si rende pertanto necessario procedere alla revoca del bando ed effettuare una nuova analisi tecnico finanziaria al fine di verificare la migliore forma contrattuale da attivare sulla base delle nuove indicazioni fornite dalla deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Autonomie n. 15/2017;

Considerato che:

con l'entrata in vigore dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, per una nuova valutazione dell'interesse pubblico originale, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge;

il potere di revoca in autotutela del bando di gara rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante ove vi siano concreti interessi pubblici che rendano inopportuna o sconsigliabile la prosecuzione della gara;

verificata la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990;

in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione e secondo il disposto dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, si è ritenuto necessario di revocare il bando di gara, tutti gli allegati che compongono la lex specialis e procedura di gara aperta approvata con determinazione dell'Area Tecnica del Comune di Bientina n. 104 del 30/03/2017 recepita dall'Unione Valdera con propria determinazione n. 181 del 03/04/2017, ciò al fine di individuare una forma diversa di Partenariato Pubblico Privato (PPP) e conseguente procedura di gara che sia più conveniente per l'Amministrazione comunale alla luce della recente deliberazione n 15 del 23/06/2017 emessa dalla Corte dei Conti – Sezione Autonomie ;

è stata redatta bozza di Avviso di revoca della procedura di gara aperta (ALL. A) da trasmettere all'Unione Valdera per gli adempimenti conseguenti;

Considerato altresì

Che l'avviso di revoca dovrà essere pubblicato con le modalità già eseguite per la pubblicazione del bando oggetto di revoca ai sensi del D.Lgs 50/2016 e che pertanto si rende opportuno procedere al relativo impegno di spesa affidando l'incarico alla stessa ditta assegnataria della precedente pubblicazione;

tale procedura è aderente ai principi di:

- economicità sia in termini economici con costi equi e comunque competitivi in relazione alla qualità, alla quantità e alle caratteristiche e condizioni delle prestazioni richieste;
- efficacia consentendo il raggiungimento degli obiettivi mediante l'utilizzo di semplici e snelle procedure evitando la produzione di documenti tecnico-amministrativi sproporzionati rispetto alla entità delle prestazioni oggetto del presente atto;
- tempestività di risposta della pubblica amministrazione;

Richiamata la propria competenza all'adozione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di cui all'art.107 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Considerato che per le motivazioni sopra esposte si rende necessario procedere ad affidare direttamente (importo inferiore ad € 1.000,00) ed assumere il relativo impegno di spesa a favore della ditta INFO srl con sede in via S. Antonio 28, 70051 Barletta (BA) per l'importo pari ad € 865,73 lordi corrispondente all'importo assunto per la pubblicazione del bando per lo svolgimento del servizio di pubblicazione dell'avviso di revoca;

Adempimenti a cura dell'ente pubblico:

- La ragioneria provvederà al visto contabile in quanto atto con previsione di spesa;
- Il soggetto incaricato della firma digitale del presente atto curerà la trasmissione del presente atto al Messo Comunale per la pubblicazione all'albo del medesimo.

Segnalazioni particolari:

- Il presente atto diventerà esecutivo al momento dell'apposizione del visto contabile;
- Contro il presente atto è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR Toscana) ovvero al Presidente della Repubblica, nei termini stabiliti dalla Legge.
- I dati personali contenuti nel presente atto sono trattati ai sensi del Codice in materia di protezione dei dati personali.
- Si prende atto delle "linee guida in materia di trattamento di dati personali effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" pubblicate dal Garante della Privacy in data 15/05/2014

DETERMINA

1. Di procedere alla revoca in via di autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii della determinazione del comune di Bientina n. 104 del 30/03/2017 (determina a contrarre) relativa all'approvazione del bando di gara e di tutti gli allegati che compongono la lex specialis e la conseguente indizione della procedura di gara aperta ad oggetto PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'ATTIVAZIONE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO – ACCORDO DI DISPONIBILITA' EX ART. 180 E 188 D.LGS 50/2016 PER PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA, REALIZZAZIONE, FINANZIAMENTO E MANUTENZIONE PLURIENNALE DI N. 1 EDIFICIO SCOLASTICO SITO NEL COMUNE DI BIENTINA. CIG:699543820F CUP: E77B16001050004";
2. Di precisare che qualora fossero già state presentate delle offerte esse non saranno visionate;
3. di pubblicare le disposizioni di cui al presente provvedimento con gli stessi mezzi e forme utilizzate per la pubblicazione della determinazione dirigenziale dell'Unione Valdera del 03/04/2017, n. 181 in esecuzione della determinazione n. n. 104 del comune di Bientina del 30.03.2017, del bando di gara e di tutti gli allegati che compongono la lex specialis della procedura di gara aperta di cui al punto 1 del presente dispositivo;
4. di approvare la bozza di ' Avviso di revoca in autotutela della procedura di gara aperta di cui al punto 1) del presente dispositivo (ALL. A);

5. di impegnare in favore della ditta INFO Srl per la pubblicazione dell'Avviso di revoca nelle forme e modalità previste dal D.Lgs 50/2016I la spesa complessiva di € 865,73 lordi al capitolo 2491/01 Bilancio esercizio corrente, dando atto che il credito sarà esigibile entro il 31.12.2017 come di seguito indicato:

Causale	Redazione Variante di monitoraggio R.U.		
CUP	-----	CIG Z781FB160D	
Importo	865,73	I.V.A. 22% e bolli compresi	
Cap.	2491/01/00	Oggetto	
Impegno n.			
Eserc. Finanz.	2017	Codifica Piano dei Conti Finanziario	
Missione		Programma	
Importo	865,73		

6. di trasmettere il presente provvedimento all'Unione Valdera affinché proceda, in virtù della convenzione Rep 41 del 07/09/2012 disciplinante la gestione associata del servizio di gare per lavori, servizi e forniture, alla pubblicazione del bando, all'emissione del proprio dispositivo di revoca in autotutela della determinazione del l 03/04/2017, n. 181 con il quale si provvedeva, in esecuzione della determinazione n. 104 del 30/03/2017 ad indire la gara di appalto " PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'ATTIVAZIONE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO – ACCORDO DI DISPONIBILITA' EX ART. 180 E 188 D.LGS 50/2016 PER PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA, REALIZZAZIONE, FINANZIAMENTO E MANUTENZIONE PLURIENNALE DI N. 1 EDIFICIO SCOLASTICO SITO NEL COMUNE DI BIENTINA. CIG:699543820F CUP:E77B16001050004" mediante procedura aperta on line con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli art.li 60 e 95 del D.lgs 50/2016, all'approvazione del bando di gara (all.A), del disciplinare di gara (all. A1), dei modelli di autodichiarazione (all.ti B-B1-B2-B3-B4-B5-C2) informando che lo schema della domanda di partecipazione è generata dal sistema informatico delle gare on-line, il cui contenuto è stato approvato dalla Regione Toscana;
7. accerta, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147bis - comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
8. dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs n. 33/2013;
9. rende noto, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990, che il responsabile del procedimento è il sottoscritto Arch. Giancarlo Montanelli titolare di P.O. dell'Area Tecnica del Comune di Bientina;
10. trasmette il presente provvedimento:
- all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.
 - Al Messo Comunale per la pubblicazione all'albo on line;

Li30/08/2017

**IL RESPONSABILE DI AREA
Montanelli Giancarlo**

Si trasmette all'Ufficio ragioneria per l'apposizione del visto contabile.

Li30/08/2017

**IL RESPONSABILE DI AREA
Montanelli Giancarlo**

Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria

ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 153 comma 5 D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, appone il VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE sulla presente determinazione, ATTESTANDO LA COPERTURA FINANZIARIA della spesa.

Bientina li, _____

Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria



Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 07/03/2005 n.82 e s.m.i. (C.A.D.). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Bientina, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n. 82/2005.